

В диссертационный совет Д 212.038.15
при ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, заведующего кафедрой «Менеджмент и маркетинг» ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» Филимоновой Натальи Михайловны на диссертацию Литвинова Дмитрия Александровича на тему «Управление сбалансированным развитием региона на основе гармонизации программного и проектного подходов», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Ключевые акторы (стейкхолдеры) регионального развития выступают постоянными заказчиками новых подходов и технологических приемов управленческого взаимодействия. Так, концепции устойчивого и сбалансированного развития, программный и проектный подходы успешно внедряются на региональном уровне. Благоприятные условия для применения в практике управления региональным развитием указанных теоретических и методологических разработок формируются благодаря регламентам, принятым в нашей стране и за рубежом (программы и повестки ООН, Указ Президента от 1 апреля 1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», Постановление Правительства РФ от 12 октября 2017 г. № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» и др.). На сегодняшний день разработка и реализация государст-

венных программ – обычная практика, применяемая органами власти на федеральном и региональном уровнях для реализации ключевых государственных функций, направленных на достижение приоритетов и целей государственного регулирования, развития отдельных отраслей экономики, социальной сферы, национальной безопасности. Однако, для решения все новых и более сложных задач федерального и регионального уровней необходимо совершенствование существующих процедур управления региональной экономикой. Поле, содержащее в себе ответы на многие актуальные вопросы управления региональным развитием, находится на стыке концепций устойчивого и сбалансированного развития, а необходимые для эффективного управления региональным развитием инструменты – это совокупность согласованных и взаимодополняющих друг друга приемов проектного и программно-целевого подходов. Приведенные аргументы свидетельствуют об актуальности темы диссертации Литвинова Дмитрия Александровича, посвященной управлению сбалансированным развитием региона на основе гармонизации программного и проектного подходов.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность результатов теоретических и практических исследований определяется использованием общенаучных и частных (экономических) методов исследования. Соискателем глубоко и всесторонне проанализированы разработки отечественных и зарубежных авторов, фактологический и эмпирический материалы, представленные репрезентативной выборкой данных о состоянии социально-экономического развития регионов. В диссертации приведены сведения о достоверности применения практических результатов работы.

Результаты выполненного исследования апробированы в учебном процессе (Воронежский государственный университет, г. Воронеж) и на

практике, в процессе управления региональным развитием на основе разработки и реализации проектов и программ.

По результатам диссертационного исследования опубликовано 12 научных работ, в том числе 4 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ. Общий объемом печатных работ составил 38,43 п.л., в том числе авторский вклад – 14,46 п.л.

Диссертационная работа логично структурирована, состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованной литературы, включающего литературу на русском и английском языках, трёх приложений.

3. Наиболее существенные результаты, полученные соискателем, степень их научной новизны

О научной новизне выполненного Литвиновым Дмитрием Александровичем исследования свидетельствуют следующие факты:

- во-первых, соискателем разработаны концептуальные положения управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона. Уже с первых страниц авторская интерпретация дефиниций, относящихся к проблемной области исследования, содержит научное приращение, актуализирующее теоретические представления об эффективном управлении региональным развитием (с. 12 – 43). Продолжая системно и логично работать с объектом исследования, Дмитрий Александрович рассматривает сильные и слабые стороны, особенности и перспективы развития подходов к управлению региональной экономикой, а также соответствующую нормативно-правовую базу. В результате автору удается сформулировать собственное определение понятия сбалансированного регионального развития и визуализировать процесс обеспечения сбалансированного развития региона, с учетом выделенных им элементов и характера взаимосвязей между ними (стейкхолдеры, факторы, параметры, условия, методы и инструменты сбалансированного развития региона). Хочется подчеркнуть обоснованность и

достоверность авторских разработок теоретического плана, достичь которых автору удалось, проанализировав множество авторитетных источников, в которых представлены результаты разработок отечественных и зарубежных ученых-регионалистов. Кроме того, хотелось бы отметить осведомленность соискателя в вопросах разработки и реализации концепции сбалансированного социально-экономического развития региона и возникающих при этом проблемах (с. 43 – 66);

- во-вторых, соискателем разработана технология управления сбалансированным развитием региона. Тенденцией последних лет является адаптация технологий классического менеджмента, успешно зарекомендовавших себя на микроэкономическом уровне, к уровню мезоэкономики. Так, автором была проведена работа, посвященная гармонизации проектного и программно-целевого подходов в региональном управлении, выраженная в определении этапов (инициация проекта, стадия планирования проекта, стадия реализации, мониторинг проектов, стадия анализа, завершение проекта, контроль проекта), дифференцированных с учетом комплекса необходимых для их реализации методов и инструментов, раскрывающая перспективы взаимодействия исполнительных органов государственной власти с другими группами стейкхолдеров регионального развития (с. 86 – 102);

- в-третьих, в диссертации сформирована система индикаторов сбалансированного развития региона (с. 102 – 129). Соискателем была проведена значительная работа, связанная с селекцией ключевых подходов к определению целевых ориентиров регионального развития, непосредственно была проанализирована система индикаторов, применяемая в программах социально-экономического развития нескольких регионов. В качестве регионов-объектов исследования определены области Центрального федерального округа, обладающие самым высоким рейтингом в оценке регионов по качеству жизни: Белгородская, Воронежская, Липецкая, Курская и Тульская области. В результате автору удалось сформировать систему, отличающуюся структурной композицией оцениваемых параметров (индикаторы, определяю-

щие динамику и корректность реализации бизнес-процессов в проекте; индикаторы соответствия критериям сбалансированного развития; агрегированные данные регионального развития);

- в-четвертых, соискателем предложены рекомендации по совершенствованию организационных условий управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона (с. 129 – 143). В диссертации был проведен анализ сильных с и слабых сторон существующих организационных условий деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской, Белгородской, Липецкой, Курской и Тульской областей. Конечным результатом авторских разработок стали рекомендации по совершенствованию структуры исполнительных органов государственной власти в части выделения проектных офисов и других подразделений, призванных реализовать технологию управления сбалансированным развитием региона, предполагающую расширенное применение проектного подхода;

- в-пятых, автором разработана процедура интеграции проектного подхода в действующую систему управления экономикой региона, ориентированная на гармонизацию программно-целевого и проектного управленческого инструментария (с. 143 – 159). Данная разработка стала наиболее практико-ориентированной и финализирующей предложению автора, так как ее итогом выступает: обоснование необходимости вовлечения стейкхолдеров регионального развития (представителей населения, общественных организаций, организаций сферы образования, исследований и разработок, исполнительных органов государственной власти, бизнес-сообщества) в процесс обоснования и реализации программ регионального развития; обоснование методических подходов к селекции проектов с учетом их стратегической значимости; формирование сетевой модели проектного управления сбалансированным региональным развитием.

Отмечая логичность проведенного исследования, следует сказать, что каждая авторская разработка, возникла в ответ на выявленные ранее

проблемы и получила развитие в последующих положениях, выносимых на публичную защиту.

4. Замечания и спорные моменты диссертационной работы

Диссертация Литвинова Дмитрия Александровича, в целом, заслуживает положительной оценки. Вместе с тем, работа имеет недостатки и спорные моменты, являющиеся основанием для проведения научной дискуссии, требующие аргументации авторской позиции:

1. На с. 41 приводится таблица (табл. 1.6), в которой автор указывает сравнительные преимущества использования программного и проектного подходов в управлении региональным развитием. При этом в заголовке таблицы речь идет о проектном и системном подходе, а в названии столбцов фигурируют проектный и программный подходы. Возникает вопрос, о каких именно подходах идет речь?

2. Параграф 1.1 и 1.2 диссертации посвящены возможностям и способам обеспечения сбалансированности регионального развития. Автор детально изучает различные точки зрения, систематизирует положения, отраженные в нормативно-правовых актах, при этом остается не ясным, что автор предлагает понимать под критерием сбалансированности, считает ли он возможным количественно оценить достижение состояния сбалансированности, какие для этого следует использовать показатели?

3. На с. 112-128 автором анализируется система индикаторов, применяемая в программах социально-экономического развития регионов. Возникает вопрос, допускается ли наличие показателей в проектируемой системе или автор настаивает на использовании индикаторов, рассчитываемых индексным методом?

4. Требуется уточнения позиция автора по поводу рекомендаций по совершенствованию организационных условий управления сбалансированным социально-экономическим развитием региона (с. 129 – 143). Счи-

тает ли автор универсальными данные рекомендации? Во всех ли регионах требуется проведение указанных процедур?

5. В параграфе 3.2 рассматривается вопрос интеграции проектного подхода в действующую систему программно-целевого управления экономикой региона (с. 143 – 159). Учитывая все преимущества проектного подхода, почему автор не рекомендует сосредоточиться на его внедрении в практику управления российскими регионами, путем замещения программно-целевого подхода?

Оставшиеся не решенными в рамках данного исследования вопросы и отмеченные недостатки не влияют на высокую оценку основных выводов, сделанных соискателем. Полученные автором результаты достоверны, предложения и рекомендации обоснованы.

5. Соответствие диссертации и автореферата квалификационным требованиям

Диссертационная работа выполнена по чрезвычайно актуальной теме, содержит результаты решения важной проблемы, имеющей теоретическое и практическое значение для развития региональной экономики.

Диссертация является самостоятельным, законченным научным исследованием, обладает необходимым внутренним единством, содержит достаточную совокупность научных результатов, выносимых автором на публичную защиту, свидетельствующих о личном вкладе автора в развитие соответствующих разделов теории и практики управления сбалансированным региональным развитием. Основные положения диссертационной работы, выводы, рекомендации, выносимые соискателем на защиту, в полной мере освещены в тексте автореферата.

Диссертация соответствует квалификационным требованиям, изложенным в «Положении о присуждении ученых степеней», а ее автор – Литвинов Дмитрий Александрович – заслуживает присуждения ученой

степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент,

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Менеджмент и маркетинг»
ФГБОУ ВО «Владимирский государственный
университет имени Александра Григорьевича
и Николая Григорьевича Столетовых»



Филимонова

Наталья Михайловна

13.11.2018

600000, Россия, г. Владимир, ул. Горького, д.87
Тел./факс: 8 (4922) 47-77-23
e-mail: managvlgu33@mail.ru

ПИСЬ ЗАВЕРЬ
У. СЕКРЕТАРЬ ВЛГУ
КОЧУНОВА Т.Г.

